

Warmińsko–Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie

Biuro Wojewody

Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

tel. (89) 52 32 410, fax. (89) 52 32 654
e-mail: sekrbw@uw.olsztyn.pl
Olsztyn, 25 listopada 2021 r.

BW – I.142.146.2021



Pan

Arkadiusz Książek

Prezes Zarządu

Spółdzielnia Mieszkaniowa „Pionier”

w Kętrzynie

Szanowny Panie Prezeme,

odpowiadając na pismo datowane na 29 października 2021 r., doręczone Wojewodzie Warmińsko–Mazurskiemu 2 listopada 2021 r. za pośrednictwem korespondencji elektronicznej oraz pocztą tradycyjną 3 listopada 2021 r., zobowiązana jestem wskazać, że Wojewoda Warmińsko-Mazurski nie jest organem właściwym do podejmowania interwencji w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. – (Dz. U. z 1997 r., nr 78, poz. 483) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z powyższego wynika, że w przypadku każdego działania podejmowanego przez organ musi obowiązywać upoważniający do tego przepis prawa. Żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie upoważnia wojewody do interwencji w sprawach nienależących do jego kompetencji. Należy bowiem mieć na uwadze, iż konstytucyjny obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej kompetencji.

Wskazać należy, że zapis art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) stanowi, iż zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, a w szczególności sprawy zaopatrzenia w energię ciepłą, należą do zadań własnych gminy. Zadania te samorząd wykonuje samodzielnie, we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność. Samodzielność jednostki w tym zakresie podlega ochronie sądowej.

Zakres kompetencji i uprawnień wojewody wynika m.in. z ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r., poz. 1464 ze zm). Zgodnie z art. 12 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, Wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na zasadach określonych w odrębnych ustawach. Przepisami regulującymi nadzór nad działalnością gminy są postanowienia zawarte w rozdziale 10 przywołanej wyżej ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Nie zawierają one jednak upoważnienia do wydawania opinii w sprawach dotyczących jednostki samorządu terytorialnego, dokonywania interpretacji przepisów prawa, czy zajmowania przez wojewodę stanowiska w konkretnej sprawie. **Organ nadzoru może wkraczać w działalność samorządową tylko w przypadkach przewidzianych w ustawach, a nie w jakąkolwiek działalność samorządu. Ingerencja nadzorcza jest ustawowo ograniczona, co chroni samodzielność jednostek samorządu terytorialnego.**

Z powyższych regulacji nie wynika nadzór wojewody nad realizacją zadań związanych z zaspokajaniem przez organ wykonawczy gminy zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie spraw dotyczących zaopatrzenia w energię ciepłą, należących do obowiązkowych zadań własnych gminy.

Podkreślić należy, że uprawnienia nadzorcze są instytucją integralnie związaną z samodzielnością podmiotu nadzorowanego i wyznaczają zakres dopuszczalnej ingerencji w jego działalność. Ustawy określają, kiedy i na jakich zasadach organy nadzoru mogą wkraczać w działalność jednostki samorządu terytorialnego. Poza tymi przypadkami ingerencja nadzorcza nie może mieć miejsca, a ewentualnie podjęta musi być uznana za bezpodstawną.

W świetle powyższych regulacji, mimo zrozumienia zaniepokojenia mieszkańców Reszla opisaną w korespondencji sytuacją, zmuszona jestem poinformować, że Wojewoda Warmińsko-Mazurski nie ma możliwości załatwić przedmiotowej sprawy zgodnie z Państwa oczekiwaniem.

Niemniej jednak pragnę zauważyć, że jednostki samorządu terytorialnego (dalej JST) mają możliwość pozyskania środków na zadania inwestycyjne w ramach różnego rodzaju programów, m.in. nowego rządowego programu inwestycji strategicznych dla JST pn. „*Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych*”. Program ten, realizowany jest przez Bank Gospodarstwa Krajowego oraz Kancelarię Prezesa Rady Ministrów. Jego celem jest pomoc w realizacji inwestycji strategicznych dla każdej jednostki samorządu terytorialnego, niezależnie od jej wielkości. W ramach wspomnianego funduszu samorządy otrzymują do 95 proc. bezzwrotnego dofinansowania. Więcej informacji w powyższym

zakresie można uzyskać na stronie internetowej: <https://www.bgk.pl/polski-lad/>. Kolejna edycja i nabór wniosków planowany jest w terminie listopad-grudzień 2021.

Wobec powyższego proponuję niniejszą prośbę o rozwiązanie problemu skierować bezpośrednio do Burmistrza Reszla, w gestii którego pozostaje inicjatywa aplikowania o środki finansowe w ramach wspomnianego wyżej rządowego programu.

Na marginesie informuję również, że zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2020r., poz. 1876 ze zm.) dalej uops, w celu zaspokojenia niezbędnej potrzeby bytowej, osobom spełniającym kryterium dochodowe o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, może być przyznany zasiłek celowy. Zasiłek celowy może być przyznany w szczególności na pokrycie części lub całości kosztów zakupu żywności, leków i leczenia, ogrzewania, w tym opału, odzieży, niezbędnych przedmiotów użytku domowego, drobnych remontów i napraw w mieszkaniu, a także kosztów pogrzebu.

Dodatkowo, zgodnie z art. 41 uops, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, osobie albo rodzinie o dochodach przekraczających kryterium dochodowe może być przyznany specjalny zasiłek celowy w wysokości nieprzekraczającej odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub rodziny, który nie podlega zwrotowi.

Przyznawanie zasiłku celowego jak i specjalnego zasiłku celowego stanowią zadanie własne gminy, na które nie jest przekazywana dotacja celowa z budżetu państwa. O pomoc w postaci zasiłku celowego bądź specjalnego zasiłku celowego należy zwrócić się do ośrodka pomocy społecznej bądź centrum usług społecznych, funkcjonującego na terenie gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania.

Dodatkowo koszty korzystania z lokalu mieszkalnego pozwalają obniżyć takie instrumenty wsparcia jak dodatki energetyczne, dodatki mieszkaniowe oraz dopłaty do czynszu.

Z poważaniem

Z up. Województwa Mazowieckiego

Agnieszka Winiakomska-Poczobutt
Dyrektor Biura Wojewody

